

琉球弧をめぐる国際環境の変容と 越境地域開発協力の新展開

—「黒潮生活経済圏」構想を手がかりに—

岡田 実

(拓殖大学国際学部教授／国際開発研究所長)

【要約】

日本の西端・与那国島と台湾間の境界は、戦前の「開放的境界」から戦後の「障壁的境界」へと激変した。与那国は2005年、台湾との国境交流を通じ地域活性化を目指す「自立ビジョン」を策定し、再び「開放的境界」への転換に挑戦したが、国の規制の壁に阻まれている。これは越境地域開発協力を志向する「内発的発展」が「外部環境」により封じ込まれた事例と捉えられる。「自立ビジョン」が行き詰ると、自衛隊駐屯地との共存、安全保障予算獲得による町の生き残りに軸足を移す動きが始まり、与那国の越境地域開発の方向性に分岐が見られる。

本論考は、こうした背景を踏まえ、東アジアにおける越境地域開発の新たな展開事例として①台湾東部と先島諸島をつなぐ「黒潮生活経済圏」構想、②金門島—福建省を軸とした両岸発展協力、③沖縄県の「地域外交」を取り上げ、与那国—花蓮を結節点とした越境地域開発協力への道筋を考察すること目的とするものである。

キーワード：越境地域開発協力、与那国自立ビジョン、黒潮生活経済圏、金門島

以琉球弧為中心的國際環境變化與 跨境地區開發合作的新發展

—以「黑潮生活經濟圈」構想為線索—

岡田 實

(拓殖大學國際學部教授 / 國際發展研究所長)

【摘要】

在日本西邊・與那國島與台灣之間的邊界，從二戰前的「開放性邊界」驟變為戰後的「壁壘型邊界」。與那國於 2005 年制定了透過與台灣邊境交流活化地方發展為目標的「自立願景」，再次挑戰回歸「開放性邊界」，然卻受到國家法規的限制。因而被視為是主動發展跨境地區開發合作為目標的「內發型發展」受限於「外部環境」的案例。當「自立願景」遇到瓶頸，與那國的發展主軸轉向與自衛隊駐地共存、透過取得安全保障預算確保城鎮生存。至此，與那國的跨境地區發展方向出現分歧。

本論文以上述背景為基礎，透過三個案例說明東亞跨境地區發展的新案例：①連接台灣東部和先島群島的「黑潮生活經濟圈」構想；②以金門島－福建省為軸心的兩岸發展合作；③沖繩縣的「地方外交」。目的在於，考察如何將與那國－花蓮的案例做為跨境地區發展合作研究的結點。

關鍵字：跨境地區開發合作、與那國自立願景、黑潮生活經濟圈、金門島

The Change of International Environment around Ryukyu Arc and New Evolution of Cross-border Regional Development Cooperation

Minoru Okada

Professor, Faculty of International Studies / Director, Institute for
International Development, Takushoku University

【Abstract】

The boundary between Yonaguni Island in western Japan and Taiwan has drastically changed from an “open boundary” before World War II to a “barrier boundary” after the war. In 2005, Yonaguni formulated a “Yonaguni Vision for Self-reliance” to revitalize the region through border exchange with Taiwan and once again challenged the shift to an “open boundary,” but national regulatory barriers have blocked it. This is an example of “indigenous development” oriented toward cross-border regional development cooperation blocked by the “external environment.” When the “Yonaguni Vision for Self-reliance” came to a standstill, the town began to shift its focus to coexistence with the Japan Ground Self-Defense Forces and survival of the town by obtaining the national security budget, and a divergence in the direction of Yonaguni’s Cross-border Regional Development can be seen.

Given that situation, this paper presents a new development case study of transboundary regional development in East Asia. This paper aims to examine the path toward cooperation in transboundary regional development with Yonaguni and Hualien as a node, taking up (1) the ‘Kuroshio’ (the Black Current) Living and Economic Sphere concept

linking eastern Taiwan and the Sakishima Islands, (2) cross-strait development cooperation centered on Kinmen Island-Fujian Province, and (3) “regional diplomacy” in Okinawa Prefecture.

Keywords: Cross-border Regional Development Cooperation, Yonaguni Vision for Self-reliance, ‘Kuroshio’ (the Black Current)
Living and Economic Sphere, Kinmen Island

〈参考文献〉

- 石原忠浩、2023「統一地方選挙民進党の敗北とその後の政局、両岸『小三通』の再開」『交流』No. 982 : 7-14。
- Ishihara, Tadahiro. 2023. "Toitsu chiho senkyo minshinto no haiboku to sonogono seikyoku, ryogan 'shosantsu' no saikai" [Defeat of the Democratic Progressive Party in Unified Local Elections and the Subsequent Political Situation, Restart of the Cross-strait "Mini Three Links"]. *Exchange*, No. 982: 7-14.
- 大城肇、2005「台湾島嶼地域の政治経済的位置づけ及び島嶼政策の変遷に関する政策科学的研究」平成15・16年度科学研究費補助金（基盤研究（B）（2））研究成果報告書（15402025）、琉球大学法文学部。
- Oshiro, Hajime. 2005. "Taiwan tosho chiiki no seiji keizai teki ichizuke oyobi tosho seisaku no hensen ni kansuru seisaku kagaku teki kenkyu" [Policy Science Research on Political and Economic Status of Taiwan Island Areas, and Changes of Island Policy]. Grants-in-Aid for Scientific Research (B)(2) Reports (15402025). Faculty of Law and Letters of Ryukyu University.
- 沖縄県企画部、2023「令和4年人口移動報告年報」：20-21、[https://www.pref.okinawa.lg.jp/toukeika/estimates/2022/annual/00all\(2022annual\).pdf](https://www.pref.okinawa.lg.jp/toukeika/estimates/2022/annual/00all(2022annual).pdf)（閲覧日：2023/11/19）。
- Department of Planning of Okinawa Prefecture. 2023. "Reiwa 4 nen jinko ido hokoku nempo" [The 2022 Annual Report of Population]. pp.20-21 (Accessed on November 19, 2023).
- 沖縄県与那国町、2023a「令和4年第8回与那国町議会（定例会）議事経過書」。
- Yonaguni Town of Okinawa Prefecture. 2023a. "Reiwa 4 nen dai 8 kai yonagunicho gikai (teireikai) giji keikasho" [Record of 8th Meeting of the Yonaguni Town Council (Regular Meeting) in 2022].
- 沖縄県与那国町、2023b「令和5年第1回与那国町議会（定例会）議事経過書」3月15日。
- Yonaguni Town of Okinawa Prefecture. 2023b. "Reiwa 5 nen dai 1 kai yonagunicho gikai (teireikai) giji keikasho" [Record of 1st Meeting of the Yonaguni Town Council (Regular Meeting) in 2023]. March 15.
- 金子彰、2008「国境をまたぐ地域開発による地域の安定化への貢献」東洋大学国際共生社会研究センター編『国際共生社会学』：72-85、朝倉書店。
- Kaneko, Akira. 2008. "Kokkyo wo matagu chiiki kaihatsu ni yoru chiiki no anteika eno koken" [Contribution of Cross-border Regional Development to Regional Stability]. Center for Study of International Symbiotic Societies of Toyo University eds., *Sociology of International Symbiosis*, pp.72-85. Asakura shoten.
- 国際協力機構、2007『ひとびとに国境をひらく道 国境を越えて繋がる交流と繁栄の回廊をめざして』、<https://www.jica.go.jp/Resource/activities/issues/transport/>

pdf/cbti_01.pdf (閲覧日 : 2023/11/19)。

Japan International Cooperation Agency. 2007. *Hitobito ni kokkyo wo hiraku michi, kokkyo wo koete tsunagaru koryu to hanei no kairo wo mezashite [The Way Open Cross-border to People, Aiming to Become a Corridor of Cross-border Exchanges and Prosperity]* (Accessed on November 19, 2023).

国際協力機構、2015『地域の力を引き出し経済成長を促進する地域総合開発支援回廊開発』、https://www.jica.go.jp/Resource/publication/pamph/issues/ku57pq00002izsm8-att/japanbrand_07.pdf (閲覧日 : 2023/11/19)。

Japan International Cooperation Agency. 2015. *Chiiki no chikara wo hikidashi keizai seicho wo sokushin suru chiiki sogo kaihatsu shien, kairou kaihatsu [Regional Comprehensive Development Assistance, Stimulate Regional Power and Promote Economic Growth: Corridor Development]* (Accessed on November 19, 2023).

国際協力機構国際協力総合研修所、2008『国境を越える課題—広域協力形成・実施ハンドブックー』、https://www.jica.go.jp/Resource/jica-ri/IFIC_and_JBICI-Studies/jica-ri/publication/archives/jica/field/pdf/200803_aid_00.pdf (閲覧日 : 2023/11/19)。

Institute of Training and Research of Japan International Cooperation Agency. 2008. *Kokkyo wo koeru kadai-koiki kyoryoku keisei·jisshi handbook [Issues of Cross-border—Handbook for Build-up and Implementation of Wide-area Cooperation]* (Accessed on November 19, 2023).

佐藤元彦、2019「『境界地域』研究と金門島」愛知大学国際問題研究所『愛知大学国際問題研究所紀要』154: 23-50。

Sato, Motohiko. 2019. “‘Kyokai chiiki’ kenkyu to kinmonto” [Study on “Border Area” and Kinmen Island]. *Journal of Institute of International Studies*, Aichi University, No.154: 23-50.

下野寿子、2014「福建省の対台工作の現状と中央地方関係」『アジア市場経済学会年報』17: 47-59。

Shimono, Hisako. 2014. “Fukkensho no tai tai kosaku no genjo to chuo chiho kankei” [Present Situation of Works to Taiwan by Fujian Province and the Relations between Central Government and Local Governments]. *Annual Report of Market Economics Society*, No.17: 47-59.

田里千代基、2011『怒りと戦い』田里千代基作成、沖縄県立図書館所蔵。

Tasato, Chiyoki. 2011. *Ikari to tatakai [Anger and Fight]*. Chiyoki Tasato's report. Collection of Okinawa Prefectural Library.

鶴見和子・川田侃編著、1989『内発的発展論』東京大学出版会。

Tsurumi, Kazuko, and Tadashi Kawata, eds. 1989. *Naihatsu teki hatten ron [Endogenous Development Theory]*. University of Tokyo Press.

平泉秀樹、2016「ロシアと中国の東部国境地域における地域間交流と中国の推進政策」日本貿易振興機構アジア経済研究所『アジアの出来事』、https://www.ide.go.jp/ja/research/asia/asia_outcome/

- go.jp/Japanese/IDESquare/Eyes/2016/RCT201604_001.html (閲覧日: 2023/8/7)。
- Hiraizumi, Hideki. 2016. "Roshia to chugoku no tobu kokkyo chiiki ni okeru chiikikan koryu to chugoku no suishin seisaku" [Regional Communications between Russia-Eastern China, and China's Promotion Policy]. Asian Economic Research Institute of Japan External Trade Organization, *Asian Events* (Accessed on August 7, 2023).
- 芮京禄、2012「東アジア諸国における越境地域政策の現状と課題」慶應義塾大学『SFC 研究所日本研究プラットフォーム・ラボ ワーキングペーパーシリーズ』No. 1。
- Ye, Kyungrock. 2012. "Higashi ajia shokoku ni okeru ekkyo chiiki seisaku no genjo to kada" [Current Situation and Issues of Cross-border Regional Policies in East Asian Countries]. Japan Research Platform of Keio University SFC. Research Institute, *Labo Working Paper series*, No.1.
- 舛田佳弘、2013「与那国開港をめぐる中央と地方の視点」『境界研究』No. 4: 107–115。
- Masuda, Yoshihiro. 2013. "Yonaguni kaiko wo meguru chuo to chiho no shiten" [Central and Local Perspectives over Opening of Yonaguni Port to Foreign Countries]. *Japan Border Review*, No. 4: 107–115.
- メア, ケビン、2011『決断できない日本』文藝春秋。
- Maher, Kevin K. 2011. *Ketsudan dekinai nippou [Undecidable Japan]*. Bungei shunju.
- 八重山日報、2022「与那国町長『国防の邪魔しない』」12月20日（朝刊）。
- Yaeyama Nippo. 2022. "Yonaguni chocho 'kokubo no jama shinai'" [Town Mayor Said 'I do not disturb the national defense']. December 20, Morning ed.
- 八重山毎日新聞、2023a「繰り返される分断 軍備増強巡り再び賛否」2月23日（朝刊）。
- Yaeyama Mainichi Shinbun. 2023a. "Kurikaesareru bundan, gunbi zokyo meguri futatabi sampi" [Dividing into Parts is Repeated, on the Issue of Arms Enhancement, the Opinions for and Against Once Again Diverged]. February 23, Morning ed.
- 八重山毎日新聞、2023b「与一台高速船 社会実験へ」6月9日（朝刊）。
- Yaeyama Mainichi Shinbun. 2023b. "Yo-tai kosokusen, shakai jikken e" [Yonaguni-taiwan High Speed Ship, Planning to Conduct Social Experiments]. June 9, Morning ed.
- 八重山毎日新聞、2023c「透ける政治的思惑 台湾立法院長与那国島訪問」7月7日（朝刊）。
- Yaeyama Mainichi Shinbun. 2023c. "Sukeru seijiteki omowaku, Taiwan rippoincho yonagunijima homon" [The Political Intention Is Obvious, Taiwan's Chairman of Diet Visited Yonaguni Island]. July 7, Morning ed.
- 八重山毎日新聞、2023d「施設建て替えへ防衛予算取得を 与那国漁協、町へ要請」7月20日（朝刊）。
- Yaeyama Mainichi Shinbun. 2023d. "Shisetsu tatekae e boei yosan shutoku wo, yonaguni gyokyo, machi e yosei" [In Order to Rebuild Facilities, Acquire Defense Budget, Yonaguni Fishery Cooperatives Requested it to the Town]. July 20, Morning ed.
- 安田知絵、2019「中国の辺境地域における国境を跨ぐ地域開発に関する研究」日本大

学博士学位論文。

Yasuda, Chie. 2019. *Chugoku no henkyo chiiki ni okeru kokkyo wo matagu chiiki kaihatsu ni kansuru kenkyu [Research on Cross-border Regional Development in China's Border Areas]*. Ph.D. diss., Graduate School, Nihon University.

与那国・自立へのビジョン策定推進協議会、2005『与那国・自立へのビジョン』、
https://www.town.yonaguni.okinawa.jp/docs/2018042400236/file_contents/jiritu_project2005.pdf (閲覧日 : 2023/11/19)。

Promotion Committee for Formulation of Yonaguni Self-reliance Vision. 2005. *Yonaguni jilitsu eno vision [Yonaguni Self-reliance Vision]* (Accessed on November 19, 2023).

与那国町史編纂委員会事務局、2013『与那国島町史 第3巻（歴史編）』与那国町。

Secretariat of Editorial Committee for Yonaguni-town History. 2013. *Yonagunijima choshi dai 3 kan (Rekishihen) [Yonaguni-town History Vol.3 (History)]*. Yonaguni Town.

与那国町企画財政課企画班、2019「与那国町 国境結節点化に向けた企画（案）：与那国—花蓮（台湾）高速船活用国境交流事業」。

Planning team, Divison of Planning and finance affairs of Yonaguni town. 2019. “Yonagunicho kokkyo kessetsutenka ni muketa kikaku (an): yonaguni-karen (Taiwan) kosokusen katsuyo kokkyo koryu jigyo” [Yonaguni’s Plan for Becoming Border Nodes: Yonaguni-Karen (Taiwan) Border Communication Project Utilizing High-speed Ships].

読売新聞、2022「F35 離着陸に対応、沖縄・先島諸島の空港を改修へ…与那国には護衛艦の接岸可能な港も」12月13日（朝刊）。

Yomiuri Shinbun. 2022. “F35 richakuriku ni taio, okinawa·sakishimashoto no kuko wo kaishi e...yonaguni niwa goeikan no setsugan kano na minato mo” [Coping with take-off and landing of F35, Airports of Sakishima Islands in Okinawa will be rebuilt...in Yonaguni a port where frigates can dock will also be built]. December 13, Morning ed.

琉球新報、2022「県、自治体外交展開へ」12月21日（朝刊）。

Ryukyu shinpo. 2022. “Ken, jichitai gaiko tenkai e” [Okinawa Prefecture Seems to Begin Diplomacy by Local Government]. December 21, Morning ed.

琉球新報、2023a「沖縄県副知事が駐日中国大使と面談」3月31日（朝刊）。

Ryukyu shinpo. 2023a. “Okinawa ken fukuchiji ga chunichi chugoku taishi to mendan” [Deputy Governor of Okinawa Prefecture Met with Chinese Ambassador to Japan]. March 31, Morning ed.

琉球新報、2023b「地域外交室が始動」4月4日（朝刊）。

Ryukyu shinpo. 2023b. “Chiiki gaiko shitsu ga shido” [Regional Diplomatic Office Launched]. April 4, Morning ed.

琉球新報、2023c「与那国に避難シェルター設置へ『緊密に連携』 松野官房長官が役場で町長と面会」7月24日（朝刊）。

Ryukyu shinpo. 2023c. “Yonaguni ni hinan shelter secchi e, ‘kinmitsu ni renkei’, matsuno kanbo chokan ga yakuba de chocho to menkai” [Work Closely Together to Set up Shelters

- in Yonaguni. Chief Cabinet Secretary Matsuno Met Town Mayor in Town Office]. Jily 24, Morning ed.
- 中時新聞網、2023「金門列『永久非軍事區』在地女戰神曝真實心聲」2月8日、<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20230208000956-260407?chdtv>（查閱時間：2023/8/4）。
- Chinatimes Network. 2023. “Kinmen lie ‘yongjiu fei junshi qu’ zai di nu zhanshen bao zhenshi xinsheng” [Kinmen’s “Permanent Demilitarized Zone” Exposes the True Voice of the Local Female God of War]. February 8 (Accessed on August 4, 2023).
- 中華民國行政院、2022「花東地區永續發展策略計畫」11月、<https://ws.ndc.gov.tw/Download.ashx?u=LzAwMS9hZG1pbmlzdHJhdG9yLzEyL3JlbGZpbGUvNTg1My8xMzY4Lzg2YzI2YzIxLWQ3ZWYtNDMyYi04ZmViLTUxZWEyOTE1NTAzNC5wZGY%3d&n=6lqx5p2x5Zyw5Y2A5rC457qM55m85bGV562W55Wl6KiI55WrX%2bmZouaguOWumueJiC5wZGY%3d&icon=.pdf>（查閱時間：2023/11/19）。
- Executive Yuan of the Republic of China. 2022. “Huadong diqu yongxu fazhan celüe jihua” [Strategic Plan for Sustainable Development in Huadong Area]. November (Accessed on November 19, 2023).
- 自由時報、2022「『與那國島直航大聯盟』成立 盼建立黑潮經濟圈」5月3日、<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3913596>（查閱時間：2023/8/7）。
- The Liberty Times. 2022. “‘Yunaguo dao zhihang da lianmen’ chenli, pan jianli heichao jingji quan” [‘The Grand Alliance for Direct Sailing of Ships to Yonaguni Island’ Set Up, Looking Forward to Building-up of ‘Kuroshio’ (the Black Current) Living and Economic Sphere]. May 3 (Accessed on August 7, 2023).
- 自由時報、2023「游錫堃晚宴日本國會議員訪團 共促蘇澳、與那國島船舶直航」5月2日、<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/4288856>（查閱時間：2023/8/4）。
- The Liberty Times. 2023. “Yu shyi-kun wanyuan riben guohui yi yuan fangtuan gongzu su’ao, yunaguodao chuango zhihang” [Yu Shyi-kun Invited Japanese Diet members Visiting Taiwan to Dinner. Promote Direct Sailing of Ships between Su’ao and Yunaguo Island]. May 2 (Accessed on August 4, 2023).
- 陳奇中編著、2017『金門學概論』臺灣東華書局。
- Chen, Chyi-tsung, ed. 2017. *Kinmenxue gailun [Introduction to Kinmen Studies]*. Taiwan Donghua Bookstore.
- 賴坤成、2011「台灣後山、日本先島 打造 黑潮生活經濟圈」2011 黑潮經貿交流論壇秋季大會、台北：台灣・琉球協會。
- Lai, Kun-cheng. 2011. “Taiwan houshan, riben xiandao dazao heichao Shenhua jingjiquan” [Taiwan Houshan and Japan Sakishima Create ‘Kuroshio’ (the Black Current) Living and Economic Sphere]. Paper presented at the ‘Kuroshio’ (the Black Current) Living and Economic Sphere Exchange Forum in 2011 Autumn. Taipei: Taiwan Ryukyu Association.